

## CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Augusto Durán Martínez

Fundación de Cultura Universitaria, 2007, 599 págs.

El Dr. Duran Martínez ha realizado una obra rigurosa, detallada y amena sobre el amplio y complicado tema del Contencioso Administrativo.

Dentro sus obras mas reconocidas podemos mencionar:

Régimen Disciplinario en la Administración Central, O.N.S.C. 1975

Estudios de Derecho Constitucional, Ingranusi Ltda, Montevideo 1998

Estudios sobre Derechos Humanos, Universidad Católica del Uruguay, Montevideo 1999

Estudios Jurídicos a Propósito del MERCOSUR, Universidad Católica del Uruguay, Montevideo 1999.

Estudios de Derecho Administrativo. Parte General, Montevideo 1999

Estudios de Derecho Administrativo. Parte Especial, Montevideo 1999

Estudios de Derecho Público Volumen I Montevideo 2004

Casos de Derecho Administrativo Volúmenes I a IV, Ingranusi Ltda., Montevideo 1999 a 2005

El Profesor Durán Martínez ya venia trabajando en estos temas, a través de sus clases en la Universidad de la República como en la Universidad Católica del Uruguay, de la cual es Decano Emérito.

El autor traduce a un lenguaje sencillo y operativo los conceptos, procedimientos y estructuras del Contencioso Administrativo, haciendo un brillante trabajo de sistematización de toda la normativa vigente en la materia, junto con una constante referencia y análisis de las doctrinas nacionales y extranjeras mas recibidas, haciendo una permanente cita a referencias o fuentes, de modo que, junto con su opinión, aparece la del resto de la Doctrina y la Jurisprudencia, tan importantes en esta materia.

Se trata de una obra que recorre en forma ordenada y completa los Contenciosos de Derecho Público, analizando todos sus elementos, desde el Contencioso Anulatorio, el Agotamiento de la Vía Administrativa, las Peticiones de los Artículos 30 y 318 de la Constitución, los Recursos Administrativos, Contencioso Administrativo de Reparación Patrimonial. La relación entre la Acción Anulatoria y el Contencioso Administrativo de Reparación Patrimonial,



El Contencioso Interadministrativo y el Contencioso Administrativo Francés.

El libro empieza con el estudio de Los Contenciosos de Derecho Publico, haciendo un exhaustivo análisis del termino "Contencioso Administrativo", desde Maritain y Couture, hasta el presente, analizando también los términos de "Justicia Administrativa" y "Jurisdicción Administrativa".

Luego se introduce en el análisis del Contencioso Anulatorio, realizando un estudio minucioso que comprende El Tribunal de lo Contencioso Administrativo, el Procurador del Estado en los Contenciosos Administrativo, el Actor, el Demandado, el Tercerista y el Objeto del Proceso. Realiza un completo estudio del Acto Administrativo y de la Legitimación Activa, analizando todos los aspectos "procesales" en el ejercicio de dicha acción.

Es especialmente destacable la profundidad con la que se estudia el "Acto Administrativo" y el "Acto de Gobierno", donde el autor interpreta el Derecho positivo en forma cristalina, estudia la Jurisprudencia mas reciente del Tribunal de lo Contencioso Administrativo (Sentencia N° 137 de 1988) y analiza en forma detallada toda la doctrina nacional y extranjera.

A su vez, analiza profundamente el agotamiento de la "Vía Administrativa", estudiando todas la aristas del tema, desde las peticiones de los artículos 30 y 318 de la Constitución, los distintos tipos de recursos según el artículo 317 de la Carta, la legitimación

para recurrir, los plazos y las formas para la interposición de los recursos, las causales de impugnación, los efectos de la interposición de los recursos, las facultades de la Administración y sus plazos para resolver, hasta la situación de los terceros afectados por el acto que resuelve los recursos, con citas esclarecedoras de los doctrinos nacionales mas relevantes, como E. Sayagues Laso, H. Frugone, J. Prat, M. Brito, C. Delpiazzo J. Cajarville, F. Rotondo, J. Cagnoni y G. Roucco, entre otros.

En esta obra el profesor Durán Martínez vuelve sobre un tema del cual ya había escrito en forma brillante, como es el "Contencioso Administrativo de Reparación Patrimonial", trabajo publicado en *"La Justicia Uruguaya"*, desarrollando su evolución histórica, su contenido, sus plazos y la ejecución de la sentencia, y analizando el artículo 312 de la Carta Magna, junto con su opinión, la del resto de la doctrina y un excelente análisis de la jurisprudencia.

El Contencioso Interadministrativo se analiza desde su evolución histórica en la Constitución de 1934 hasta el actual artículo 313 de la reforma constitucional de 1967, siendo especialmente destacables en este capítulo, los análisis de la Sentencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo N° 144 del 18 de marzo de 1998 y del Decreto Ley 15.524.

El autor dedica un capítulo de su libro a realizar una evaluación del sistema Contencioso Administrativo, págs. 497 a 509, en el que nos brinda una visión global del mismo, recurriendo a autores nacionales como Daniel Hugo Martins y Juan Pablo Cajarville y extranjeros como J. González Pérez.

En ese capítulo, aborda las insuficiencias del Contencioso Administrativo, que son entre otras,

las razones que llevan a la implantación, como una institución universal, del *Ombudsman* (de origen escandinavo).

El profesor Durán Martínez aborda finalmente el estudio de "El Contencioso Administrativo Francés", analizando la Dualidad de Jurisdicción, el Consejo de Estado, el Tribunal de Conflictos, las Ramas del Contencioso Administrativo, el Contencioso de Anulación, el Contencioso de Plena Jurisdicción, el Contencioso de Interpretación, el Contencioso Represivo, Un "Avis" y Un "Arret" y el Dialogo entre la Jurisprudencia y la Doctrina.

En definitiva, estamos ante una obra de consulta obligada, no solo para los entendidos en la materia, ya que trata en forma integral y actualizada todas las normas que regulan estos institutos. El autor armoniza todas las disposiciones que regulan cada materia que trata, en un sistema coherente que resulta de la aplicación del Derecho positivo.

Además, el método de formularse preguntas, las que responde en forma precisa y con una meridiana claridad, como los esquemas que utiliza en el tema de los Recursos Administrativos, hacen que este libro, sea de muy ágil lectura.

Las referencias de Derecho positivo y Jurisprudencia contenidas en el cuerpo del libro, son complementadas por un índice de Bibliografía muy detallado (págs 568 a 592) El índice temático está bien organizado y permite la fácil búsqueda y ubicación de los temas.

Leer al Dr. Duran Martínez ha sido una aventura entretenida e instructiva, creyendo que es un libro que será, sin dudas, una obra de referencia.

*Dr. Germán Pérez Malveira*