

ETICA, PODER Y ESTADO

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Ediciones RAP, Buenos Aires, 2004, 191 págs.

Con un excelente Prólogo del Profesor argentino Julio Rodolfo Comadira, la obra que se comenta se divide en siete partes, a saber: Introducción, La ética en nuestro tiempo, La importancia de la ética, Nuevas claves del Estado de Bienestar, Ética en la Administración Pública, La corrupción, y Reflexiones finales.

Por el contenido que viene de describirse, esta obra del distinguido Profesor español Jaime Rodríguez-Arana Muñoz se inscribe en una fecunda labor del autor en torno a los temas que abarca, pautada por sus anteriores libros "Principios de Ética pública" (Montecorvo, Madrid, 1993), "Cuestiones de ética social" (Diputación Provincial, Lugo, 2000), y "La dimensión ética" (Dykinson, Madrid, 2001).

En coincidencia con el pensamiento del autor, especial atención merece el aludido Prólogo del Profesor Julio Rodolfo Comadira, el cual describe la proficua labor del Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad de La Coruña, no sólo como estudioso, publicista y funcionario, sino también -con justicia- como promotor de la hermandad iberoamericana y posibilitador del Foro Iberoamericano de Derecho Administrativo, fundado en Santa Cruz de la Sierra (2002) y que, hasta el presente, ha realizado ya tres fecundas reuniones de trabajo en Antigua de Guatemala (2002), Cartagena de Indias (2003) y La Coruña (2004).

Tras la Introducción, el primer compacto del libro está dedicado centralmente a la Ética como ciencia que "se apoya en la distinción entre lo que se puede hacer y lo que se debe hacer". Más allá de la constatación de que la Ética parece estar de moda, enfatiza el autor que la Ética jurídica, como cualquier modalidad de Ética profesional, es en realidad Ética personal, por lo que la salida de las crisis que viven nuestros países depende de los hombres, de cada hombre que, desechando el cinismo y la desesperanza, ajuste su conducta a normas con altura ética, con finura moral y con grandeza de miras.

En segundo lugar, el bloque dedicado a las nuevas claves del Estado de Bienestar parte de la constatación de la crisis del mismo, no sólo desde el punto de vista económico sino como modelo de Estado. "Hoy muy pocos dudan de la profunda transformación que se está produciendo en el papel del Estado en relación con el desarrollo económico y social. Es lógico porque los tiempos cambian y los escenarios ya no son los de antaño. Ciertamente, a partir de la segunda mitad del siglo pasado, se produjo un movimiento de claro tinte intervencionista que provocó la posición dominante del Estado en el proceso del desarrollo. Entonces, la

presencia del Estado en la actividad económica y social se manifestaba cuantitativamente. Hoy, sin embargo, la realidad se ha transformado; es otra, y bien distinta. La cuestión no es la cantidad de presencia o de intervención... La clave ya no es la estructura pública, sino la persona y, por tanto, la gran cuestión es que la reforma administrativa se realice en función de la gente y no al revés".

En tercer término, el autor dirige la atención del lector hacia la Ética en la Administración Pública, poniendo el énfasis en que la Ética pública no puede ser una Ética de situación ya que no son las circunstancias las que presiden la actuación del funcionario público, sino la fuerza de la noción del servicio a la colectividad.

Para ello, enuncia diez principios generales de actuación ética que deben presidir el accionar administrativo: procedimientos de selección para el ingreso y promoción en la carrera administrativa, anclados en los principios del mérito y la capacidad; formación continua de los agentes públicos; gestión de personal presidida por el buen tono y la educación esmerada; actitud de servicio e interés ante lo colectivo; identificación institucional del agente con los fines del organismo; inclusión de la Ética pública en los planes de formación de los funcionarios; búsqueda de la economía y de la eficiencia; respeto de los principios de igualdad y no discriminación; observancia pertinente de la confidencialidad de la información; y conciencia funcional del papel promocional del Estado social y democrático de Derecho respecto del desarrollo integral de los ciudadanos y del ejercicio por éstos de sus derechos fundamentales.

Antes de las Reflexiones finales -verdadera síntesis de todo el libro- la última parte sustancial está referida a la corrupción, entendida como "utilización de potestades públicas para la satisfacción de intereses puramente personales o extrapúblicos".

Al respecto, el autor repasa una serie de conductas demostrativas del fenómeno, señala su universalidad y estudia sus principales causas, entre las que cita el relajamiento de los principios morales de la sociedad, que da lugar a una proliferación del mal ejemplo, y el acento que se pone en las cosas que se tienen y no en lo que cada uno es.

En suma, como bien sintetiza el prologuista, "Este nuevo libro del Profesor Jaime Rodríguez-Arana Muñoz es un valioso aporte científico para el estudio de las más importantes cuestiones atinentes a la Ética en su relación con el poder y el Estado; y es también una obra de lectura aconsejable para quienes con vocación por el ejercicio de la función pública, quieran bucear en su propia interioridad en la búsqueda de valores trascendentes".

Carlos E. Delpiazzo